

Temeljem članka 4. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa ("Narodne novine" broj 143/21.) i članka 30. točka 2. i 24. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13., 4/18., 2/20. i 2/21.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na 10. sjednici 27. svibnja 2022. godine

## **K O D E K S**

### **ponašanja vijećnika Skupštine Osječko-baranjske županije**

#### **I. OPĆE ODREDBE**

##### **Članak 1.**

Kodeksom ponašanja vijećnika Skupštine Osječko-baranjske županije (dalje u tekstu: Kodeks) uređuju se etička načela i pravila ponašanja vijećnika Skupštine Osječko-baranjske županije (dalje u tekstu: vijećnici), način praćenja primjene Kodeksa, tijela koja odlučuju o povredama Kodeksa te druga pitanja od važnosti za provedbu Kodeksa.

Pitanja uređena ovim Kodeksom temelje se na zakonskom okviru kojim su uređena pitanja sprječavanja sukoba interesa, ostvarivanja pristupa informacijama i transparentnosti, fiskalne odgovornosti, kao i drugih propisa iz područja suzbijanja korupcije, uključujući i zakonske odredbe u odnosu na koruptivna kaznena djela.

##### **Članak 2.**

Vijećnici su za vrijeme i u svezi s obnašanjem dužnosti vijećnika dužni postupati u skladu s utvrđenim etičkim načelima i pravilima ponašanja Kodeksa i usvojiti ih kao vlastita načela i osobne kriterije ponašanja kojih se trebaju pridržavati za vrijeme obnašanja dužnosti, a radi vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva svoje dužnosti.

Primjerenom razinom odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obnašanju dužnosti vijećnika vijećnici doprinose uspostavi ciljeva koje je primjenom Kodeksa nužno postići, poput sprječavanja sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Vijećnici primjenjuju etička načela i pravila ponašanja Kodeksa u međusobnim odnosima, u odnosu prema svome radu i prema tijelu u kojem obavljaju dužnost kao i prema drugim tijelima i u odnosu prema medijima i građanima.

##### **Članak 3.**

U Kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. *diskriminacija* je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnoga ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa vijećnikom,

2. *povezane osobe* su bračni ili izvanbračni drug vijećnika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s vijećnikom,
3. *poslovni odnos* odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuje iz proračuna Osječko-baranjske županije,
4. *potencijalni sukob interesa* je situacija kada privatni interes vijećnika može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti vijećnika,
5. *stvarni sukob interesa* je situacija kada je privatni interes vijećnika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na nepristranost vijećnika u obnašanju njegove dužnosti i
6. *uznemiravanje* je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonošenje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju, kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje.

Izrazi koji se koriste u Kodeksu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

## II. ETIČKA NAČELA

### Članak 4.

Etička načela u skladu s kojim je vijećnik dužan postupati za vrijeme i u svezi s obnašanjem dužnosti vijećnika čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo dužnosti koju obnaša su:

- Načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti,
- Načelo osobne odgovornosti,
- Načelo zaštite javnog interesa i očuvanja povjerenja građana,
- Načelo javnosti i transparentnosti,
- Načelo uzornosti,
- Načelo racionalnog korištenja javnih resursa.

### **Načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti**

### Članak 5.

Vijećnik u obnašanju dužnosti mora postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano na način na koji neće umanjiti svoj integritet ili integritet Skupštine u kojoj obnaša dužnost, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti te povjerenje građana, mora poštivati pravni poredak i rad institucija, voditi brigu o javnom interesu pridonoseći njegovom ostvarivanju te osiguravati jednakost svih pred zakonom i vladavinu prava.

## **Načelo osobne odgovornosti**

### **Članak 6.**

Vijećnik je osobno odgovoran za svoje djelovanje u obnašanju dužnosti na koju je izabran.

## **Načelo zaštite javnog interesa i očuvanja povjerenja građana**

### **Članak 7.**

Vijećnik ne smije koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana niti smije biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njegovu objektivnost.

Vijećnik je dužan paziti na očuvanje vlastitog integriteta, izbjegavati situacije koje narušavaju njegovu objektivnost i nepristranost u obnašanju dužnosti te kvalitetno upravljati sukobom interesa.

Pri obnašanju dužnosti, vijećnik se mora ponašati na način kojim čuva i unaprjeđuje povjerenje javnosti u integritet, nepristranost i učinkovitost Skupštine Osječko-baranjske županije.

## **Načelo javnosti i transparentnosti**

### **Članak 8.**

Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem vijećnika kao javne osobe, a koje je u vezi s obnašanjem njegove dužnosti.

U svim oblicima javnih nastupa i djelovanja u kojima predstavlja Skupštinu Osječko-baranjske županije vijećnik će iznositi stavove ovog predstavničkog tijela u kojem i obnaša dužnost u skladu s propisima, ovlastima i ovim Kodeksom te osiguravati transparentnost u obnašanju dužnosti i transparentnost tijela u kojem obnaša dužnost te je dužan, u skladu sa svojim ovlastima, javnosti pravovremeno pružiti potrebne informacije vezane uz dužnost koju obnaša i svoje vlastito postupanje, ako to nije u suprotnosti s posebnim propisima, kao i razmotriti prijedloge i mišljenja te biti spreman obrazložiti svoje odluke i ponašanje.

## **Načelo uzornosti**

### **Članak 9.**

Vijećnik mora biti uljudan, dostojanstven i profesionalan kako u svojim odnosima s građanima i medijima, tako i u svojim odnosima s ostalim dužnosnicima, službenicima i namještenicima, a pri korištenju bilo kojeg sredstva komunikacije, uključujući i komunikaciju na društvenim mrežama, mora čuvati osobni ugled i ugled Skupštine Osječko-baranjske županije te vlastitim primjerom poticati druge članove Skupštine na kvalitetno i učinkovito obavljanje zadataka, dobre međuljudske odnose, kolegijalnost i suradnju te odgovoran odnos prema građanima.

## **Načelo racionalnog korištenja javnih resursa**

### **Članak 10.**

Obnašajući dužnost vijećnik mora osigurati da se ljudskim i materijalnim resursima upravlja i koristi na zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan način, isključivo u cilju ostvarenja javnog interesa.

### **III. PRAVILA PONAŠANJA**

Pravila koja usmjeravaju ponašanje vijećnika kao moralno prihvatljivo i poželjno ponašanje te promiču navedena etička načela su:

- Pravilo informiranja vijećnika o Kodeksu i njegovu pravnom okviru,
- Pravilo deklariranja interesa i imovine,
- Pravilo sukoba interesa,
- Pravilo zabranjenih djelovanja,
- Pravilo nesudjelovanja u odlučivanju,
- Pravilo zabrane primanja darova,
- Pravilo opreza u kontaktima s trećim osobama,
- Pravilo postupanja s informacijama i povjerljivim podacima.

#### **Pravilo informiranja vijećnika o Kodeksu i njegovu pravnom okviru**

##### **Članak 11.**

Svi vijećnici obvezni su upoznati se sa sadržajem ovog Kodeksa uključujući i obvezu informiranja o pravnom okviru (načelima i pravilima) iz članka 1. stavka 2. ovog Kodeksa i poštivanja istog pravnog okvira te savjesnog i odgovornog izvršavanja obveza koje iz toga pravnog okvira za vijećnike proizlaze.

Vijećnik je dužan kontinuirano se upoznavati s promjenama i novinama u zakonodavstvu u područjima navedenog pravnog okvira i odazvati se i surađivati sa svim neovisnim tijelima koja nadziru ili postupaju u skladu s propisima iz toga pravnog okvira te poštivati odluke tih tijela, odnosno sudske odluke.

#### **Pravilo deklariranja interesa i imovine**

##### **Članak 12.**

U obnašanju dužnosti, vijećnik ne smije svoj privatni interes staviti ispred javnog interesa.

Vijećnik je dužan deklarirati potencijalni sukob interesa odnosno izuzeti se iz odlučivanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, a može deklarirati svoj interes usmenom izjavom na zapisnik ili pisanom izjavom, odnosno izuzeti se iz odlučivanja suzdržanim glasom ili ne glasanjem.

#### **Pravilo sukoba interesa**

##### **Članak 13.**

Sukob interesa postoji kada su privatni interesi vijećnika u suprotnosti s javnim interesom te može postojati kao potencijalni sukob interesa ili stvarni sukob interesa i to na način određen značenjima ovih pojmova u članku 3. Kodeksa.

##### **Članak 14.**

Privatni interes obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist vijećnika i povezanih osoba.

U obnašanju dužnosti člana predstavničkog tijela, vijećnik ne smije niti na koji način pogodovati sebi ili osobama s kojima je povezan niti se svojom dužnošću smije koristiti kako bi ostvario neke svoje privatne interese ili interese povezanih osoba.

Povezane osobe u smislu prethodnih stavaka su osobe određene značenjem ovoga pojma u članku 3. Kodeksa.

U obnašanju dužnosti vijećnik se mora rukovoditi načelom jednakog postupanja prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, starosti, nacionalnosti, etničke pripadnosti, jezika, rase, političkih i vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, socijalnog položaja, spola, seksualne orijentacije, bračnog ili porodičnog statusa ili po drugim osnovama.

### **Pravilo zabranjenih djelovanja**

#### **Članak 15.**

Vijećniku je zabranjeno:

- primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obnašanja dužnosti,
- ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom,
- zlouporabiti posebna prava vijećnika koja proizlaze ili su potrebna za obnašanje dužnosti,
- tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara,
- utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi,
- koristiti povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- na drugi način koristiti položaj vijećnika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

### **Pravilo nesudjelovanja u odlučivanju**

#### **Članak 16.**

Vijećnik je dužan izuzeti se od odlučivanja u donošenju odluke koja utječe na njegov poslovni interes ili poslovni interes povezane osobe.

### **Pravilo zabrane primanja darova**

#### **Članak 17.**

Vijećniku je zabranjeno primiti dar ako isti nije primljen u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa.

Dar koji je vijećnik primio u ime tijela u kojem obnaša dužnost, dužan je dostaviti u evidenciju primljenih darova i prepustiti na upravljanje u skladu s uredbom kojom se uređuje način postupanja s darovima odnosno propisima kojima se uređuje postupanje s imovinom.

### **Pravilo opreza u kontaktima s trećim osobama**

#### **Članak 18.**

Vijećnik je dužan prilikom kontakata s trećim osobama biti oprezan da se ne dovede ili da ga se ne dovode u situaciju sukoba interesa, te biti oprezan da ne dovede druge u situaciju sukoba interesa.

Vijećnik je dužan obavijestiti javnost na službenim stranicama ili putem društvenih mreža o važnijim sastancima s građanima, udrugama, poslovnim subjektima ili drugim interesnim skupinama na kojima se zagovaraju njihovi interesi s ciljem postizanja neposrednog utjecaja na proces donošenja odluka ili akata od strane Skupštine Osječko-baranjske županije.

## **Pravilo postupanja s povjerljivim podacima i informacijama**

### **Članak 19.**

Vijećnik je dužan kao povjerljive čuvati sve podatke i informacije za koje sazna prilikom obnašanja dužnosti, a koje nije obavezan javno objaviti u skladu sa zakonom.

Vijećnik je posebno dužan čuvati kao povjerljive podatke i informacije koje sazna prilikom obnašanja dužnosti, a osobito one čije bi otkrivanje moglo utjecati na položaj trećih osoba u postupcima pred tijelom u kojem obavlja dužnost ili u drugom tijelu.

Na postupanje s podacima i informacijama koje sazna u obnašanju dužnosti vijećnik treba osobito paziti na odredbe propisa kojima se uređuje tajnost podataka te zaštita osobnih podataka.

## **IV. NAČIN PRAĆENJA PRIMJENE KODEKSA I ODLUČIVANJE O POVREDAMA**

### **Članak 20.**

Ovim Kodeksom osnivaju se Etički odbor i Vijeće časti kao tijela koja prate primjenu Kodeksa.

Etički odbor obavlja sljedeće poslove:

- provodi postupak zbog kršenja odredbi kodeksa na vlastitu inicijativu ili po pritužbama vijećnika, člana radnog tijela Skupštine Osječko-baranjske županije, dužnosnika tijela izvršne vlasti i službenika upravnih tijela Osječko-baranjske županije ili po pritužbi građana,
- predlaže Skupštini Osječko-baranjske županije donošenje odluke o usklađenosti postupanja vijećnika s Kodeksom,
- predlaže izricanje mjera Skupštini za vijećnike kod postupanja koja nisu u skladu s odredbama Kodeksa,
- donosi smjernice o načelnim pitanjima vezanim uz sadržaj i primjenu Kodeksa na vlastitu inicijativu ili na zahtjev vijećnika,
- promiče etičke standarde u obnašanju dužnosti vijećnika,
- informira i daje savjete vijećnicima o pitanjima vezanim za očuvanje i jačanje njihovog integriteta i moralnog ponašanja,
- pruža potporu u primjeni odredbi Kodeksa, osobito u dijelu koji se odnosi na informiranje i edukaciju vijećnika u području primjene Kodeksa,
- prati primjenu Kodeksa uključujući poslove poput vođenja statističkih podataka o primjeni Kodeksa, odnosno broju pritužbi podnesenih za njegovo kršenje, broju pokrenutih postupaka te donesenim odlukama, po potrebi izradu izvješća o primjeni Kodeksa prema Skupštini Osječko-baranjske županije ili drugim mjerodavnim institucijama te druge poslove koji uključuju prikupljanje, obradu i analizu podataka o primjeni Kodeksa,
- prati standarde na području etičkog postupanja te daje prijedloge za unapređenje etičkih standarda sukladno praksi,
- informira javnost na mrežnim stranicama o primjeni Kodeksa i s ciljem ostvarivanja svrhe Kodeksa.

Vijeće časti je tijelo koje u drugom stupnju odlučuje o odlukama Skupštine Osječko-baranjske županije o povredama Kodeksa koje su u njezinoj nadležnosti.

## Članak 19.

Etički odbor čine predsjednik i dva člana i to jedan član iz reda vijećnika vladajuće većine i jedan član iz reda vijećnika opozicije.

Vijeće časti čine predsjednik i dva člana.

Predsjednike i članove Etičkog odbora i Vijeća časti imenuje i razrješuje Skupština Osječko-baranjske županije.

Predsjednici Etičkog odbora i Vijeća časti i članovi Vijeća časti imenuju se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici temeljem provedenog izbora po javnom pozivu i na osnovu njihovih sposobnosti, profesionalnih kvaliteta i besprijekornog profesionalnog ponašanja te ne mogu biti nositelji političke dužnosti, niti članovi političke stranke, odnosno kandidati nezavisne liste zastupljene u Skupštini Osječko-baranjske županije.

Javni poziv iz stavka 4. ovog članka objavljuje Komisija za izbor i imenovanja Skupštine Osječko-baranjske županije.

Mandat predsjednika i članova Etičkog odbora i Vijeća časti traje do isteka mandata vijećnika Skupštine Osječko-baranjske županije.

## Članak 20.

Prijava po kojoj Etički odbor pokreće postupak mora sadržavati ime i prezime prijavitelja, ime i prezime vijećnika koji se prijavljuje za povredu odredaba Kodeksa uz navođenje odredbe Kodeksa koja je povrijeđena, a podnosi se u pisanom obliku predajom Tajništvu Županije putem pisarnice Osječko-baranjske županije ili preporučenom poštanskom pošiljkom.

Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.

Etički odbor može od podnositelja prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja.

## Članak 21.

Etički odbor obavještava vijećnika protiv kojeg je podnesena prijava i poziva ga da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti Etičkog odbora dostavi pisano očitovanje o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi. Ako vijećnik ne dostavi pisano očitovanje Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.

## Članak 22.

Etički odbor u roku od 60 dana od zaprimanja prijave predlaže Skupštini Osječko-baranjske županije odlučivanje po zaprimljenoj prijavi.

Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju na Skupštini Osječko-baranjske županije.

Etički odbor donosi odluke na sjednici većinom glasova.

#### Članak 23.

Za povredu odredaba Kodeksa Skupština Osječko-baranjske županije može izreći opomenu, dati upozorenje ili preporuku vijećniku za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje načina djelovanja vijećnika s odredbama Kodeksa.

Protiv odluke Skupštine Osječko-baranjske županije vijećnik može u roku od 8 dana od dana primitka odluke podnijeti prigovor Vijeću časti.

#### Članak 24.

Vijeće časti donosi odluku na sjednici većinom glasova svih članova u roku od 15 dana od dana podnesenog prigovora.

Vijeće časti može odbiti prigovor i potvrditi odluku Skupštine Osječko-baranjske županije ili uvažiti prigovor i preinačiti ili poništiti odluku Skupštine Osječko-baranjske županije.

#### Članak 25.

Na način rada Etičkog odbora i Vijeća časti odgovarajuće se primjenjuju postupovne odredbe općih akata kojima je uređen rad stalnih radnih tijela Županije koja imenuje Skupština.

#### Članak 26.

Predsjednici i članovi Etičkog odbora i Vijeća časti imaju pravo na odgovarajuću naknadu za rad sukladno Odluci o određivanju naknada vijećnicima i članovima radnih tijela.

#### Članak 27.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Etičkog odbora i Vijeća časti obavlja Tajništvo Županije.

#### Članak 28.

Odluke Etičkog odbora i Vijeća časti objavljuju se u "Županijskom glasniku" i na službenoj mrežnoj stranici Osječko-baranjske županije.

### **V. ZAVRŠNE ODREDBE**

#### Članak 29.

Skupština Osječko-baranjske županije imenovat će članove Etičkog odbora i Vijeća časti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Kodeksa.

#### Članak 30.

Ovaj Kodeks stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Županijskom glasniku".

KLASA: 024-02/22-05/10  
URBROJ: 2158-01-22-4  
Osijek, 27. svibnja 2022.

Predsjednica  
Ivana Bagarić, v.r.