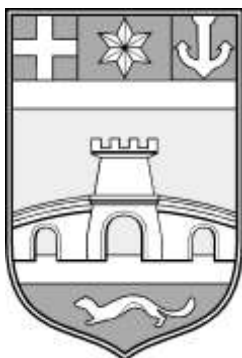


REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
U 2019. GODINI**

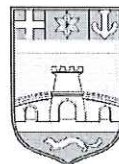
Materijal pripremljen u

*Službi za javnu nabavu
Osječko-baranjske županije*

Osijek, travnja 2020.



REPUBLIKA HRVATSKA



OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 021-04/20-01/1

URBROJ: 2158/1-01-02-20-4

Osijek, 14. travnja 2020.

Temeljem članka 55a. stavak 2. točka 1. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13., 4/18. i 2/20.), Župan Osječko-baranjske županije donio je 14. travnja 2020. godine

ZAKLJUČAK

o predlaganju Izvješća o javnoj nabavi Osječko-baranjske županije u 2019. godini

I.

Župan predlaže Skupštini da razmotri i prihvati Izvješće o javnoj nabavi Osječko-baranjske županije u 2019. godini, pripremljeno u Službi za javnu nabavu Osječko-baranjske županije.

II.

Potrebna objašnjenja na sjednici će davati Zlatko Hosu, pročelnik Službe za javnu nabavu Osječko-baranjske županije.

Župan
Ivan Anušić

IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE U 2019. GODINI

1. UVOD

Osječko-baranjska županija (u daljnjem tekstu: Županija), kao jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno kao javni naručitelj obveznik je primjene Zakona o javnoj nabavi (u daljnjem tekstu: ZJN).

ZJN utvrđuje pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj, ili drugi subjekti u slučajevima određenima ZJN, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja. Javna nabava provodi se putem ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga koje jedan ili više naručitelja nabavlja od gospodarskih subjekata koje su odabrali, bez obzira na to jesu li roba, radovi ili usluge namijenjene javnoj svrsi.

U Službenom listu Europske unije L 94 od 28. ožujka 2014. godine objavljene su tri direktive iz područja javne nabave i to:

1. Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji,
2. Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ te
3. Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ.

Europska komisija na temelju ovlasti iz EU direktiva 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU te 2009/81/EZ donijela je akte kojima se od 1. siječnja 2020. mijenjaju vrijednosti europskih pragova (nabava velike vrijednosti).

- [Delegirana uredba Komisije \(EU\) 2019/1827 od 30. listopada 2019. o izmjeni Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora](#) (SL EU L-279 od 31.10.2019.)

ZJN propisana je njegova primjena za nabavu roba i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednost jednake ili veće od 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti naručitelj utvrđuje općim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog, postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u.

Služba za javnu nabavu (u daljnjem tekstu: Služba), kao stručna služba Županije, zadužena je za sljedeće aktivnosti:

- poslove praćenja i istraživanja tržišta roba i usluga od interesa za javnu nabavu Županije,
- poslove pripreme plana javne nabave Županije,
- poslove izrade dokumentacije za nadmetanje,
- poslove provođenja postupka javne nabave za Županiju i njezine proračunske korisnike u postupcima zajedničke nabave,
- poslove pregleda i ocjene ponuda podnesenih u postupku javne nabave,
- poslove vođenja informacijskih baza javne nabave Županije,
- poslove proučavanja i izvještavanja o provedenim postupcima javne nabave,
- poslove osposobljavanja sudionika postupka javne nabave Županije kao naručitelja,
- druge stručne poslove iz propisima utvrđene nadležnosti Županije u okviru djelokruga rada Službe i

- provođenje postupaka jednostavnih nabava (koji ne podliježu provođenju odgovarajućeg postupka sukladno ZJN) za iznose do 200.000,00 kuna (bez PDV-a) za robe i usluge odnosno do 500.000,00 kuna (bez PDV-a) za radove, temeljem zahtjeva pojedinog upravnog odjela ili službe sukladno Odluci o jednostavnoj nabavi robe, usluga i radova te provedbi projektnih natječaja ("Županijski glasnik" broj 4/17. i 7/18.)

2. ZAKONODAVNI OKVIR I PROVEDBENI PROPISI

2.1. Javna nabava

- Zakon o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16.)
- Uredba o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti ("Narodne novine" broj 19/18.)
- Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave ("Narodne novine" broj 65/17.)
- Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave ("Narodne novine" broj 65/17.)
- Pravilnik o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 65/17.)
- Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu ("Narodne novine" broj 69/17.)
- Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 101/17.)
- Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 101/17.)

2.2. Koncesije

- Zakon o koncesijama ("Narodne novine" broj 69/17.)
- Uredba o izgledu i sadržaju standardnih obrazaca i objavama koncesija ("Narodne novine" broj 20/13.)

2.3. Javno-privatno partnerstvo

- Zakon o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine" broj 78/12., 152/14. i 114/18.)
- Uredba o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva ("Narodne novine" broj 88/12. i 15/15.)
- Pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine" broj 16/13.)
- Pravilnik o projektima JPP-a male vrijednosti ("Narodne novine" broj 23/15.)

2.4. Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

- Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ("Narodne novine" broj 18/13., 127/13., 74/14. i 98/19.)

2.5. Ostali relevantni propisi

- Zakon o sprječavanju sukoba interesa ("Narodne novine" broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19.)
- Zakon o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13. i 85/15.)
- Zakon o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08., 136/12. i 15/15.)
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine" broj 111/18.)
- Zakon o obveznim odnosima ("Narodne novine" broj 35/05., 41/08., 125/11., 78/15. i 29/18.)

2.6. Strateški dokumenti

- Strategija razvoja javne nabave u Republici Hrvatskoj
- Akcijski plan provedbe Strategije razvoja sustava javne nabave

- Strategija razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj 2013. - 2016.
- Strateški okvir za razvoj javno-privatnog partnerstva u Republici Hrvatskoj

3. ANALIZA PODATAKA JAVNE NABAVE I NABAVE

Ovim Izvješćem su obuhvaćeni podatci o postupcima javne nabave i nabave koji su započeti i koji se provode u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. godine i za koje su sklopljeni ugovor/okvirni sporazum o javnoj nabavi odnosno sklopljeni ugovori ili izdane narudžbenice za postupke jednostavne nabave.

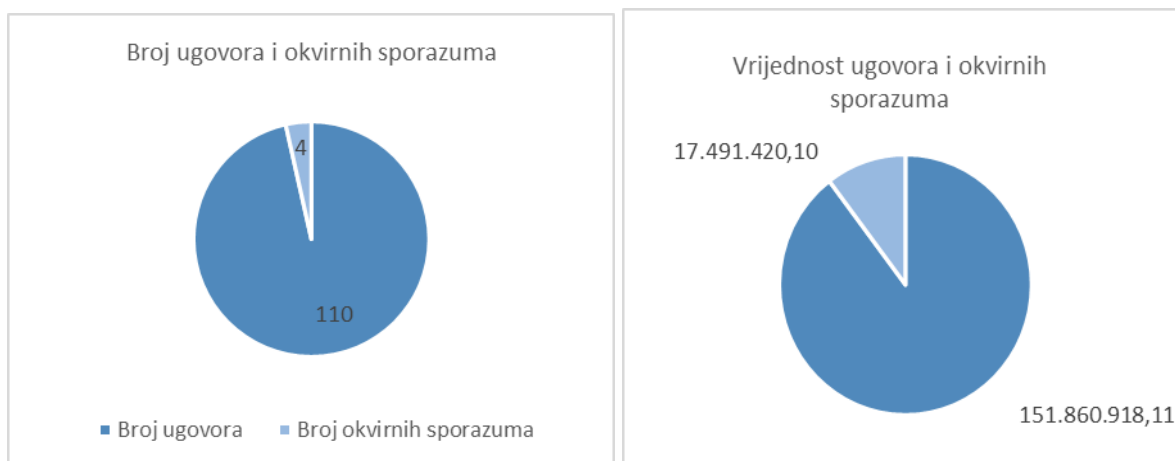
3.1. Javna nabava

3.1.1. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma

U izvještajnom razdoblju sklopljeno je 110 ugovora i 4 okvirna sporazuma za postupke koji su započeti, te koji se provode u ukupnoj vrijednosti **169.352.338,20 kuna s PDV-om**.

Tablica 1. Ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi

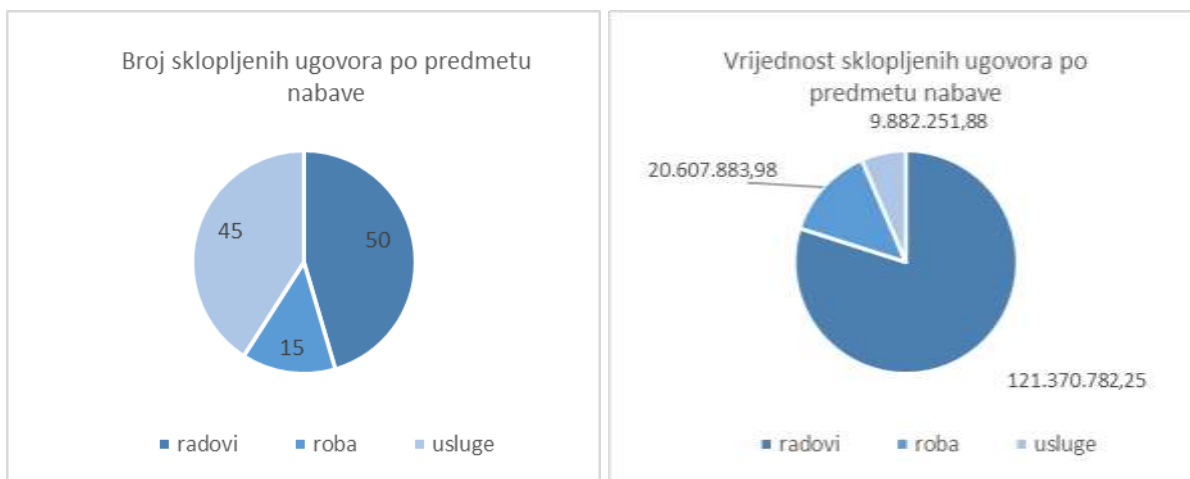
BROJ UGOVORA	VRIJEDNOST UGOVORA	BROJ OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA
110	151.860.918,11	4	17.491.420,10



3.1.2. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi po predmetu nabave

PREDMET NABAVE	BROJ SKLOPLJENIH UGOVORA	%	VRIJEDNOST SKLOPLJENIH UGOVORA	VRIJEDNOST SKLOPLJENIH UGOVORA S PDV-OM	%
RADOVI	50	45,45	97.096.625,80	121.370.782,25	79,92
ROBA	15	13,64	16.486.307,18	20.607.883,98	13,57
USLUGE	45	40,91	7.905.801,50	9.882.251,88	6,51
UKUPNO	110,00	100,00	121.488.734,48	151.860.918,11	100,00



Tablica 3. Okvirni sporazumi po predmetu nabave

PREDMET NABAVE	BROJ SKLOPLJENIH OKVIRNIH SPORAZUMA	%	VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA	%
ROBE	4	100	17.491.420,10	100
UKUPNO	4	100	17.491.420,10	100

3.1.3. Broj i vrijednost postupaka prema vrijednosnom pragu

Svi postupci javne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH (u daljnjem tekstu: EOJN) objavljuju se na obrascima velike vrijednosti ili male vrijednosti ovisno o procijenjenoj vrijednosti nabave, EOJN za sve postupke javne nabave velike vrijednosti šalje i kratku obavijest koja se objavljuje i u Tenders Electronic Daily (TED) - Portalu otvorenih podataka Europske unije, koja se ne naplaćuje dodatno.

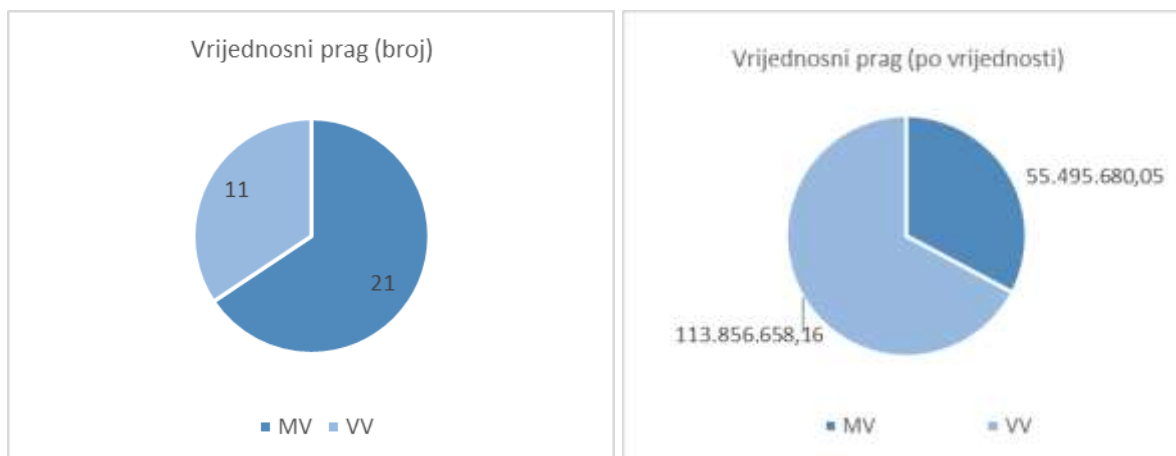
Tablica 4. Struktura postupaka javne nabave prema vrijednosnim pragovima

VRIJEDNOSNI PRAG	BROJ	VRIJEDNOST	VRIJEDNOST S PDV-OM	%
MV	21	44.396.544,04	55.495.680,05	33
VV	11	91.085.326,52	113.856.658,16	67
UKUPNO	32	135.481.870,56	169.352.338,21	100

Kazalo:

MV - javna nabava male vrijednosti (do 221.000,00 € za robe i usluge, odnosno do 5.548.000,00 € za radove)

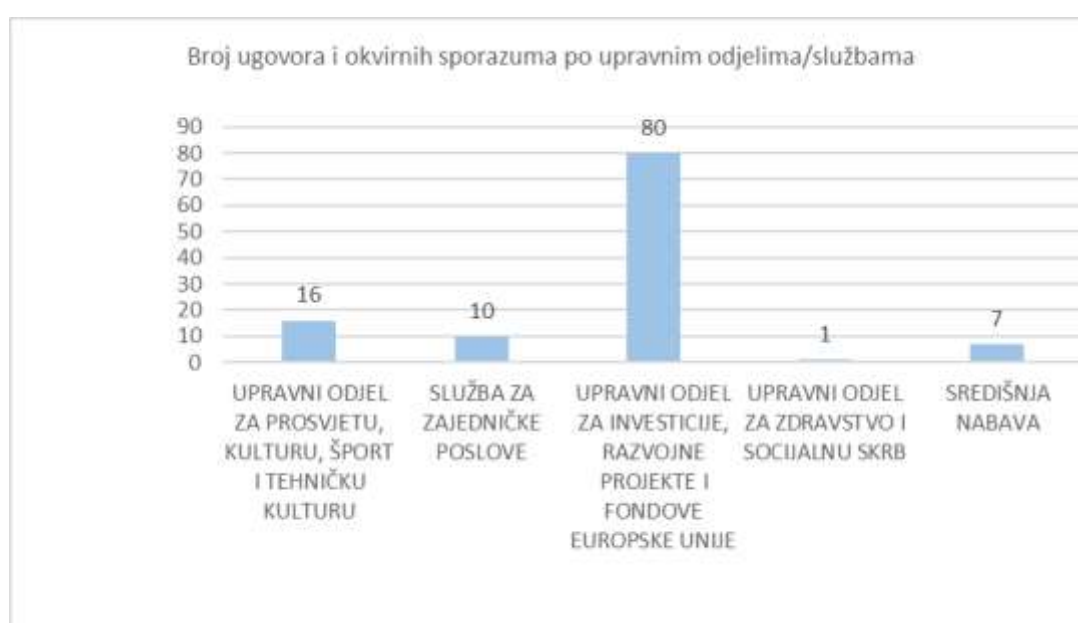
VV - javna nabava velike vrijednosti (preko 221.000,00 € za robe i usluge, odnosno 5.548.000,00 € za radove)

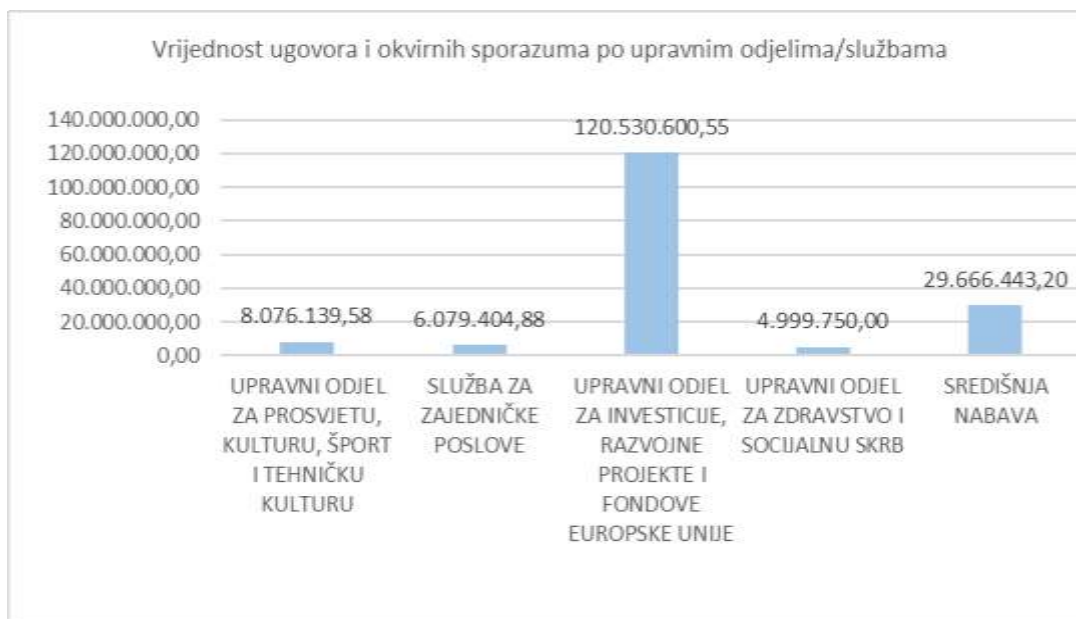


3.1.4. Pregled sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma u postupcima javne nabave po upravnim odjelima/slужbama

Tablica 5. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma u postupcima javne nabave po upravnim odjelima/slужbama

UPRAVNI ODJEL/SLUŽBA	BROJ UGOVORA/OKVIRNIH SPORAZUMA	OSTVARENO	OSTVARENO S PDV-om
UPRAVNI ODJEL ZA PROSVJETU, KULTURU, ŠPORT I TEHNIČKU KULTURU	16	6.460.911,66	8.076.139,58
SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	10	4.863.523,90	6.079.404,88
UPRAVNI ODJEL ZA INVESTICIJE, RAZVOJNE PROJEKTE I FONDOVE EUROPSKE UNIJE	80	96.424.480,44	120.530.600,55
UPRAVNI ODJEL ZA ZDRAVSTVO I SOCIJALNU SKRB	1	3.999.800,00	4.999.750,00
SREDIŠNJA NABAVA	7	23.733.154,56	29.666.443,20
UKUPNO	114	135.481.870,56	169.352.338,21





3.1.5. SREDIŠNJA NABAVA

Općenito o središnjoj nabavi

Središnja javna nabava tradicionalno se smatra instrumentom smanjenja javne potrošnje. U novije vrijeme, osobito nakon 2008. godine odnosno globalnih financijskih previranja, sve je veći interes za javnom nabavom u svrhu konkurentne strukture tržišta, održivog razvoja, inovacije i sl.

Osnovni ciljevi provođenja postupaka nabave putem središnjeg tijela su:

- modernizacija - uspostava suvremene nabavne funkcije
- optimiranje/optimizacija
- standardizacija
- pojeftinjenje/ušteda
- profesionalizacija - stvaranje centra izvrsnosti
- smanjenje administrativnih troškova
- reduciranje broja službenika
- poticanje tržišnog natjecanja
- pojednostavljenje javne nabave
- afirmacija sekundarnih politika
- transparentnost
- antikoruptivni učinci

Objedinjavanjem javne nabave **država ili lokalna i područna (regionalna) samouprava** želi upravljati rizicima i troškovima vezanim za trošenje novca poreznih obveznika, a uvođenjem standardizacije, tipizacije i katalogizacije u javnu nabavu roba i usluga, većina problema bila bi izbjegnuta.

ZJN detaljnije određuje središnje tijelo javne nabave i pojašnjava proceduralne korake za dodjelu okvirnih sporazuma.

Županija kao središnje tijelo

U funkciji središnje nabave, Služba je u 2019. godini u suradnji s ostalim upravnim tijelima radila na pripremi četiri Središnje nabave koje su obuhvaćene ovim Izvješćem.

- **Nabava plina**

Postupak javne nabave proveo se, na temelju pisanih ovlaštenja, u ime i za račun 42 osnovne škole i 10 srednjih škola čiji je osnivač Osječko-baranjska županija, te u ime Doma za starije nemoćne osobe Osijek, Osijek, sukladno članku 189. Zakona o javnoj nabavi. Nakon provedenog postupka javne nabave Osječko-baranjska županija sklopila je okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom na dvije godine, a svaka škola i Dom za starije nemoćne osobe Osijek, Osijek sklopile su pojedinačne ugovore.

- **Nabava lož-ulja za osnovne i srednje škole Osječko-baranjske županije**

Postupak javne nabave proveo se, na temelju pisanih ovlaštenja, u ime i za račun 18 osnovnih škole i 1 srednje škole čiji je osnivač Osječko-baranjska županija, sukladno članku 189. Zakona o javnoj nabavi. Nakon provedenog postupka javne nabave Osječko-baranjska županija je sklopila okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom na dvije godine, a svaka škola sklopila je pojedinačne ugovore.

- **Nabava peleta za osnovne škole Osječko- baranjske županije**

Postupak javne nabave proveo se na temelju pisanih ovlasti, u ime i za račun 11 osnovnih škola.

U prilogu Zahtjeva za pripremu i provedbu postupka javne nabave dostavljena su ovlaštenja kojima su gore navedeni javni naručitelji, sukladno članku 189. Zakona o javnoj nabavi, ovlastili Osječko-baranjsku županiju za provođenje postupka javne nabave i sklapanje Okvirnog sporazuma, na temelju kojega je svaki naručitelj zasebno potpisao ugovor s odabranim isporučiteljem.

- **Nabava udžbenika obveznih predmeta za osnovnu školu za školsku godinu 2019/2020.**

Postupak javne nabave proveo se na temelju pisanih ovlasti, u ime 3 osnovne škole.

Upravni odjel za prosvjetu, kulturu, šport i tehničku kulturu je dostavio je Zahtjev za pripremu i provedbu postupka javne nabave male vrijednosti udžbenika obveznih predmeta za osnovnu školu za školsku godinu 2019/2020.

U prilogu Zahtjeva za pripremu i provedbu postupka javne nabave dostavljena su ovlaštenja kojima su gore navedeni javni naručitelji, sukladno članku 189. Zakona o javnoj nabavi, ovlastili Osječko-baranjsku županiju za provođenje postupka javne nabave i sklapanje Okvirnog sporazuma, na temelju kojeg je svaki naručitelj zasebno potpisao ugovor s odabranim isporučiteljem.

Na temelju provedenih postupaka javne nabave koje je Županija provela kao središnje tijelo sklopljen su okvirni sporazum u vrijednosti **17.491.420,10 kuna**.



4. Jednostavna nabava

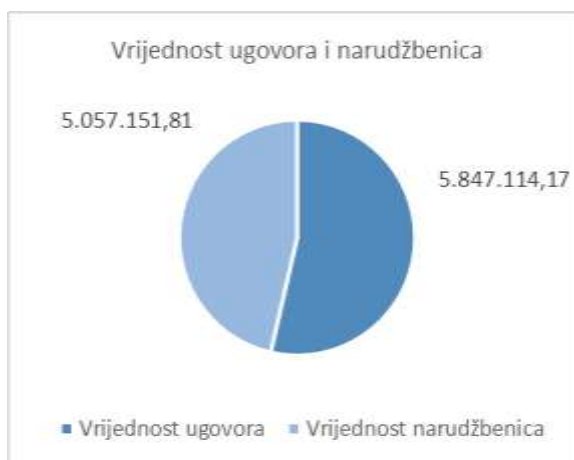
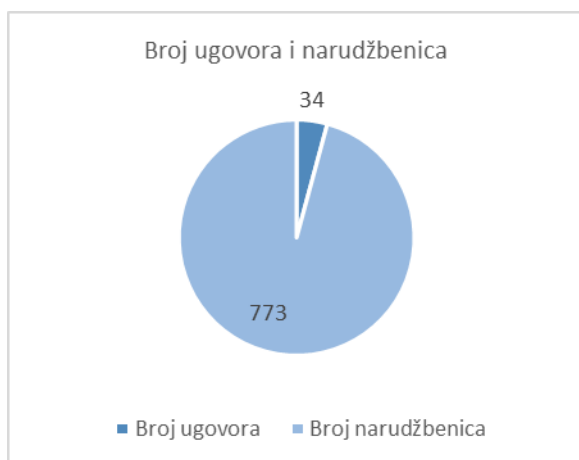
4.1. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i izdanih narudžbenica

Služba je provela 34 (tridesetčetiri) postupka jednostavne nabave na temelju kojih je sklopljeno 34 (tridesetčetiri) ugovora u ukupnoj vrijednosti od **5.847.114,17 kuna s PDV-om**.

Temeljem članka 2. Odluke o jednostavnoj nabavi robe, usluga i radova te provedbi projektnih natječaja ("Županijski glasnik" broj 4/17 i 7/18.) upravna tijela Županije su sklopila 21 ugovor u ukupnoj vrijednosti **1.775.346,25 kuna sa PDV-om**.

Tablica 6. Ugovori i narudžbenice u jednostavnoj nabavi

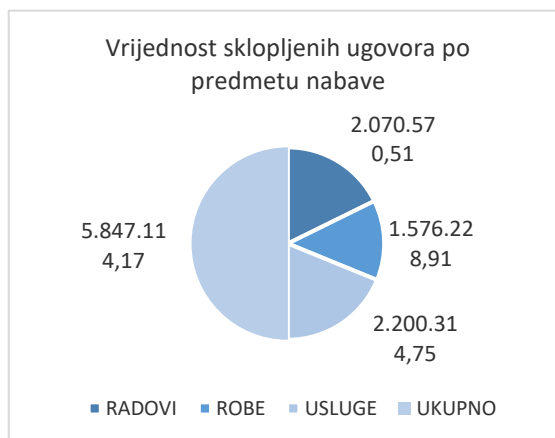
BROJ UGOVORA	VRIJEDNOST UGOVORA	BROJ NARUDŽBENICA	VRIJEDNOST NARUDŽBENICA
34	5.847.114,17	773	5.057.151,81



4.2. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora prema predmetu nabave

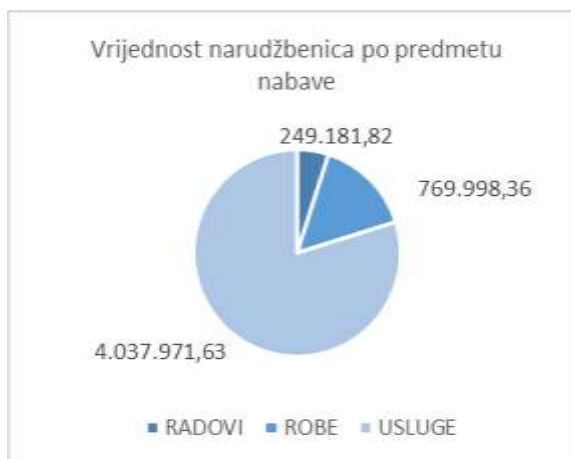
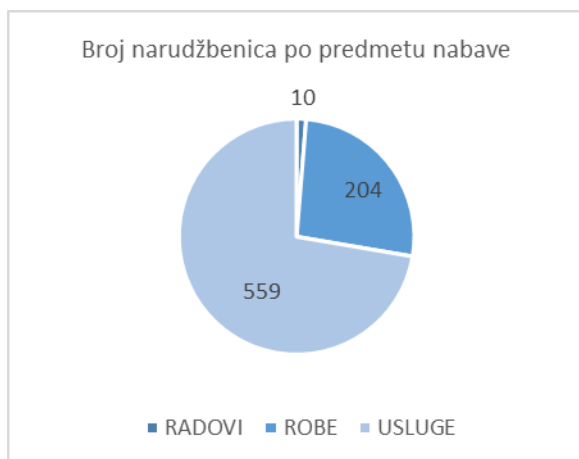
Tablica 7. Ugovori o nabavi po predmetu nabave

PREDMET NABAVE	BROJ SKLOPLJENIH UGOVORA	VRIJEDNOST SA PDV-OM
RADOVI	5	2.070.570,51
ROBE	12	1.576.228,91
USLUGE	17	2.200.314,75
UKUPNO	34	5.847.114,17



Tablica 8. Narudžbenice po predmetu nabave

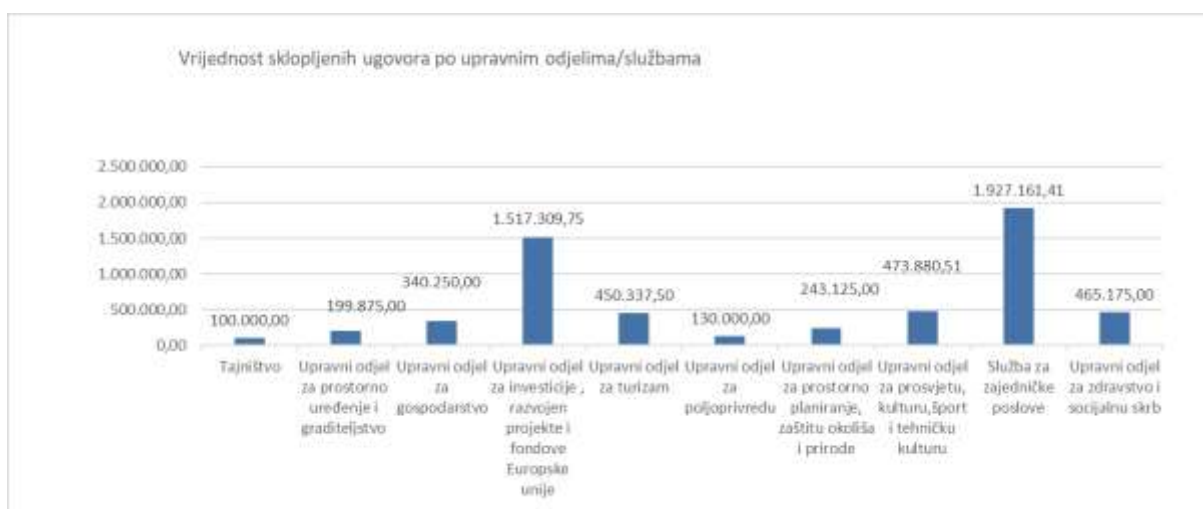
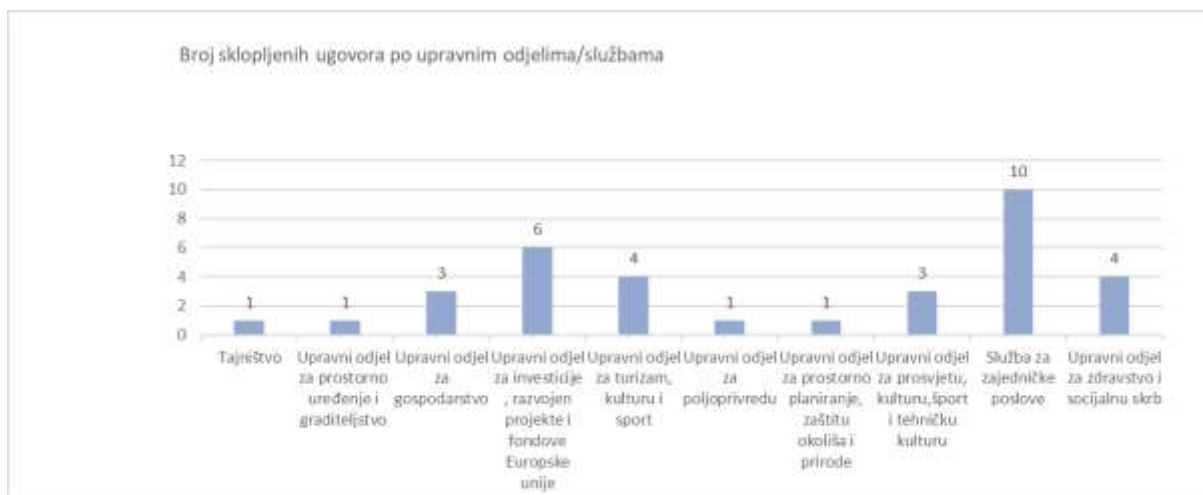
PREDMET NABAVE	BROJ NARUDŽBENICA	VRIJEDNOST S PDV-OM
RADOVI	10	249.181,82
ROBE	204	769.998,36
USLUGE	559	4.037.971,63
UKUPNO	773	5.057.151,81



4.3. Pregled sklopljenih ugovora jednostavne nabave po upravnim odjelima/slужbama

Tablica 9. Jednostavna nabava po upravnim odjelima/slужbama

UPRAVNI ODJEL/SLUŽBA	BROJ UGOVORA	OSTVARENO SA PDV-OM
TAJNIŠTVO ŽUPANIJE	1	100.000,00
UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE I GRADITELJSTVO	1	199.875,00
UPRAVNI ODJEL ZA GOSPODARSTVO	3	340.250,00
UPRAVNI ODJEL ZA INVESTICIJE RAZVOJNE PROJEKTE I FONDOVE EUROPSKE UNIJE	6	1.517.309,75
UPRAVNI ODJEL ZA TURIZAM	4	450.337,50
UPRAVNI ODJEL ZA POLJOPRIVREDU	1	130.000,00
UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO PLANIRANJE, ZAŠTITU OKOLIŠA I PRIRODE	1	243.125,00
UPRAVNI ODJEL ZA PROSVJETU, KULTURU, ŠPORT I TEHNIČKU KULTURU	3	473.880,51
SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	10	1.927.161,41
UPRAVNI ODJEL ZA ZDRAVSTVO I SOCIJALNU SKRB	4	465.175,00
UKUPNO	34	5.847.114,17



4.4. Ukupna vrijednost javne nabave i nabave

Sveukupna vrijednost javne nabave i nabave koje je provela Služba za potrebe Županije i Županije kao središnjeg tijela, a na temelju sklopljenih ugovora, okvirnih sporazuma i izdanih narudžbenica iznosi **180.256.604,10 kuna s PDV-om**.

Detaljan prikaz svih provedenih postupaka javne nabave i nabave nalazi na profilu naručitelja detaljno opisanom u poglavlju 4. gdje su dostupni svi podatci koji su se koristili za izradu ovoga Izvješća.



5. SURADNJA S OSTALIM INSTITUCIJAMA

Služba za javnu nabavu Osječko-baranjske županije u suradnji s tvrtkom EKOS d.o.o. za gospodarenje otpadom, Osijek, čiji je suosnivač Županija, provela je postupak javne nabave velike vrijednosti izrada studijske i projektno-tehničke dokumentacije za pripremu projekta izgradnje Regionalnog centra za gospodarenje otpadom Orlovnjak. Postupak se proveo u tri grupe:

1. Usluga izrade studijske i projektno-tehničke dokumentacije za RCGO Orlovnjak potrebne za prijavu projekta u okviru Operativnog programa "Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020.", Specifični cilj 6i1 - Smanjena količina otpada koji se odlaže na odlagališta,
2. Usluga izrade projektno tehničke dokumentacije za pretovarne stanice i
3. Usluga izrade dokumentacije o nabavi radova, usluga i opreme za RCGO Orlovnjak i dokumentacije o nabavi za nabavu radova, usluga i opreme za pretovarne stanice.

Ukupna ugovorena vrijednost je 14.341.250,00 kuna s PDV-om.

U suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja, vezano za javnu nabavu radova - građenje građevine javne i društvene namjene (srednjoškolska ustanova) Donji Miholjac, djelatnici Službe za javnu nabavu Osječko-baranjske županije (s obzirom da Županija sufinancira projekt izgradnje s 10% ugovorenih sredstava) sudjelovali su kao članovi stručnog povjerenstva u pripremi i provedbi postupka javne nabave

Ukupna ugovorena vrijednost je 49.920.646,26 kuna s PDV-om.

U suradnji s Elektrotehničkom i prometnom školom Osijek, čiji je osnivač Županija, Služba za javnu nabavu, sudjelovala je u provođenju postupka jednostavne nabave Usluga izrade projektno-tehničke dokumentacije rekonstrukcije i dogradnje Elektrotehničke i prometne škole Osijek. Procijenjena vrijednost nabave iznosi 198.000,00 kuna bez PDV-a.

Tijekom izvještajnog razdoblja djelatnici Službe za javnu nabavu su, ustanovama čiji je osnivač Županija, u velikom broju slučajeva savjetodavno pomagali u pripremi i provedbi njihovih postupaka nabave.

6. PROFIL NARUČITELJA

U cilju bolje dostupnosti informacija kao i veće transparentnosti, na internetskim stranicama <http://www.obz.hr/index.php/javna-nabava-desno> objavljen je profil Županije kao naručitelja.

Objavljeni su sljedeći podatci:

- o samom naručitelju i Službi
- izjave o nepostojanju sukoba interesa
- planovi nabave
- pozivi na tehničke konzultacije kao i svi relevantni dokumenti s održanih tehničkih konzultacija
- prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima
- registri ugovora i okvirnih sporazuma
- izvješća o javnoj nabavi koja je usvojila Skupština Osječko-baranjske županije
- svi postupci javne nabave kao i svi relevantni dokumenti te podatci o izjavljenim žalbama i poništenim postupcima javne nabave
- svi postupci jednostavne nabave
- korisne poveznice vezane za područje javne nabave.

Važno je napomenuti kako se prilikom kontrole postupaka javne nabave od strane Državnog ureda za reviziju po našim saznanjima koristio profil naručitelja na kojem se nalaze gotovo svi potrebni podatci.

7. SASTAVLJANJE IZVJEŠĆA O JAVNOJ NABAVI I DOSTAVLJANJE UPRAVI ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

Sukladno članku 441. stavku 2. ZJN, Županija kao javni naručitelj do 31. ožujka svake godine u obvezi je dostaviti izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu sukladno uputi koju je na svojim internetskim stranicama objavila Uprava za politiku javne nabave pri Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta putem EOJN.

EOJN je aplikacija koja naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup neraspoređenim objavljenim objavama o javnoj nabavi bez naknade. EOJN uspostavljaju, vode i održavaju Narodne novine d.d. Kroz EOJN omogućen je besplatan i neograničen pristup i pretraživanje baze podataka iz EOJN-a tijelu nadležnom za sustav javne nabave, DKOM-u i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Podaci o provedenim postupcima javne nabave automatski se generiraju u izvješće, a izvršen je ručni unos podataka za nabave za koje nije potrebna primjena ZJN do 200.000,00 kuna (bez PDV-a) za robe i usluge odnosno do 500.000,00 kuna (bez PDV-a) za radove, u sveukupnoj vrijednosti posebno za robe, radove i usluge bez PDV-a.

Izvješće se nalazi na stranicama EOJN na slijedećem linku: <https://eojn.nn.hr/Oglasnik/>.

8. E-NABAVA

Uvođenje e-nabave u sustav javne nabave se temelji na Strategiji razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj 2013. - 2016.

Županija kao javni naručitelj, od 1. siječnja 2015. godine, u postupcima javne nabave velike vrijednosti bila je obvezna dopustiti podnošenje ponuda osim u papirnatom obliku i putem e-dostave kroz EOJN, a u postupcima javne nabave male vrijednosti s 1. srpnja 2015. godine bila je obvezna dopustiti podnošenje ponuda osim u papirnatom obliku i putem e-dostave kroz EOJN.

U postupcima javne nabave velike vrijednosti od 1. siječnja 2016. godine ponude su se isključivo podnosile putem e-dostave kroz EOJN, a od 1. srpnja 2016. godine u svim postupcima javne nabave ponude se dostavljaju isključivo e-dostavom.

- Brojne koristi i prednosti proizlaze iz korištenja sustavom e-nabave:
- dostupnost 24x7
 - visoka razina sigurnosti
 - automatizirani procesi
 - jasne poslovne procedure
 - smanjenje poslovnog rizika
 - "online" dokumentacija
 - transparentnost provedbe cjelokupnog procesa elektroničke nabave
 - konzistentnost i smanjenje operativnih pogrešaka.

Korištenje usluga e-nabave za naručitelje u postupcima javne nabave dodatna je usluga koja je na komercijalnoj osnovi dok je za ponuditelje dostava elektroničkih ponuda u potpunosti besplatna.

Sukladno članku 28. ZJN utvrđena je obveza donošenja i objave Plana nabave te vođenje i objava Registra ugovora. S 1. siječnja 2018. godine temeljem Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta Plan nabave, Registar ugovora i prethodna savjetovanja objavljuju se u EOJN.

9. RIZNICA

U sklopu web aplikacije Riznica nalazi se modul Nabava kojim se olakšalo provođenje postupaka javne nabave i nabave, uspostavljena je kvalitetnija komunikacija između Službe i upravnih tijela Županije odnosno svih dionika u procesu javne nabave i nabave, koristeći standardizirane postupke i obrasce, što je u konačnici rezultiralo i lakšim praćenjem izvršavanja ugovornih obveza.

U sklopu modula upravna tijela Županije postavljaju zahtjeve za izmjene/dopune Plana nabave i za provođenje postupaka javne nabave i nabave.

Služba obrađuje sve zahtjeve i upisuje sve potrebne podatke vezano za pojedinu javnu nabavu i nabavu, nakon provedenih postupaka unose se podatci iz ugovora/okvirnog sporazuma, kreiraju narudžbenice, a sve u svrhu praćenja realizacije istih i plaćanja od strane Upravnog odjela za javne financije.

Nakon realizacije upravna tijela Županije dužna su za svaki postupak kreirati obrazac izvršenja u svrhu vođenja registra ugovora i okvirnih sporazuma koje vodi služba u sustavu EOJN.

Unutar samog modula postoje i različiti filteri odnosno mogućnosti pretraživanja različitih podataka vezano za postupke javne nabave i nabave koji olakšavaju rad Službe u određenim segmentima, a također se koriste i za izradu ovoga Izvješća.

10. E-RAČUN

Zakon o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi je usvojen 12. listopada 2018. godine. Njime se u hrvatsko zakonodavstvo prenosi Direktiva 2014/55/EU o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi. Zakon se primjenjuje na elektroničke račune koji su izdani temeljem ugovora o javnoj nabavi koju provode javni i sektorski naručitelji.

Prema Zakonu o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi, obveznici primjene ZJN (naručitelji) su s prosincem 2018. godine obvezni u postupcima javne nabave zaprimati račune u elektroničkom obliku.

Kako se naručitelji ne bi morali povezivati sa svakim pojedinim informacijskim posrednikom koji postoji na tržištu, sada se povezuju s jednom centralnom točkom - sustavom e-Račun u javnoj nabavi (servisom **e-Račun za državu**).

Prednosti uvođenja e-Računa u javnu nabavu su:

- ušteda u obradi ulaznih računa zbog automatiziranog unosa računa,
- bolja raspodjela ljudskih resursa i veća produktivnost,
- sigurna pohrana svih računa s prilogima u sustavu e-Arhiva,
- brzo pretraživanje primljenih i arhiviranih računa,
- brža i jednostavnija revizija računa i
- kreiranje prilagođenih izvještaja.

Uvođenje obaveznog e-Računa u javnu nabavu osim za izdavanje računa prema naručiteljima, potaknut će i razmjenu računa između poslovnih subjekata u privatnom sektoru čime će se ostvariti i značajne uštede u cjelokupnom gospodarstvu.

11. ZAKLJUČAK

Ovim Izvješćem obuhvaćena je javna nabava na koju se primjenjuje odgovarajući postupak sukladno ZJN kao i nabava sukladno Odluci o jednostavnoj nabavi robe, usluga i radova te provedbi projektnih natječaja u 2019. godini.

Javna nabava treba se temeljiti na načelima transparentnosti, jednakog tretmana i nediskriminacije te provoditi s namjerom ostvarenja najbolje vrijednosti za novac. Određivanje mjera za praćenje poštivanja načela i uspješnosti nabave najbolje vrijednosti za novac nije lagan zadatak.

U nekoliko proteklih godina poboljšanje je okvir javne nabave na razini EU-a i na nacionalnoj razini, ali neki su izazovi još prisutni. Države članice troše znatan dio svojih javnih sredstava na javnu nabavu (prema zadnje dostupnim podacima iz 2018. godine, ukupna vrijednost nabave u RH iznosi cca 58.000.000.000,00 kuna).

Primjena postupaka javne nabave kojima se ograničuje tržišno natjecanje, kao što su pregovarački postupci bez prethodne objave, znatno se razlikuje među državama članicama i u rasponu je od nešto više od 0% do više od 20% i još je velik udio ugovora za koje je podnesena samo jedna ponuda. To je posebno važno u nekim sektorima (kao što je sektor informacijskih tehnologija) u kojima je vezanost za određenog dobavljača česta pojava. Sve to navodi na zaključak da jedinstveno tržište javne nabave nije dovoljno integrirano te da bi dodatno otvaranje moglo potaknuti gospodarsku učinkovitost i rast.

Države članice Europske unije istražuju prednosti javne nabave koja se temelji na suradnji i objedinjavanju potražnje, čime bi se mogla povećati učinkovitosti njihove javne potrošnje. Međutim, još je puno prostora za poboljšanja. Profesionalizacija je dodatni izazov, što znači da bi postupke javne nabave trebali voditi službenici s potrebnim vještinama i tehničkim znanjem ili razumijevanjem postupaka.

U svrhu istraživanja jedinstvenog tržišta Europske unije vezano za primjenu i implementaciju direktiva u području javne nabave država članica Europska komisija je na svojim internetskim stranicama objavila slijedeći dokument: https://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/performance_per_policy_area/public_procurement/ kojim je Republika Hrvatska prema određenim pokazateljima u vrhu među državama članicama.

Iz izvješća je razvidno, s obzirom da se radi o području koje je izloženo određenim rizicima u smislu čestih izmjena i dopuna propisa koji reguliraju posebna područja, pravnih mišljenja i shvaćanja institucija koje su nadležne za zakonitost provedbe postupaka javne nabave, zbog kontinuiranog praćenja propisa i prakse iz područja javne nabave i specifičnih područja obuhvaćenih pojedinim predmetom nabave i povećane pažnje u provedbi postupaka koji su sufinancirani sredstvima Europske unije, a kako bi se spriječile eventualne nepravilnosti utvrđene od strane kontrolnih tijela postupci javne nabave su dugotrajniji.

Samim time povećava se opseg odnosno količina posla Službe za javnu nabavu. Jedan od glavnih ciljeva, a ujedno i veliki izazov Službe za javnu nabavu, odnosno Županije kao naručitelja, je stalni rad na profesionalizaciji službenika, usavršavanje potrebnih vještina i tehničkih znanja, putem kontinuiranih edukacija.